

На расширенном заседании Комитета Госдумы по науке и наукоёмким технологиям обсудили проект Государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий». Министр образования и науки РФ Д. Ливанов рассказал о цели, задачах и структуре госпрограммы, о её инструментах, индикаторах и финансировании.

По его словам, Государственная программа призвана объединить те ресурсы, которые используются в стране для поддержки научных исследований, разработок, для повышения конкурентоспособности российских исследований, включая различные программы фундаментальных исследований, работу государственных научных фондов, федеральные целевые программы, непрограммные мероприятия. Само по себе принятие Госпрограммы, по его словам, не вносит ничего нового, но позволяет на более высоком уровне координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, государственных академий наук, ведущих университетов, государственных научных центров и других участников научной и научно-технической деятельности в России.

Министр напомнил аудитории о цели Государственной программы – формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок в Российской Федерации, который бы обеспечил в полной мере процессы технологической модернизации российской экономики. Он также подчеркнул значимость сектора генерации знаний в реализации цели и задач Госпрограммы.

Такими задачами Д. Ливанов назвал:

- развитие фундаментальных научных исследований;
- создание научно-технологического задела на приоритетных направлениях научно-технологического развития;
- институциональное развитие сектора исследований и разработок, совершенствование его структуры, интеграция науки и образования;
- формирование единой материально-технической инфраструктуры сектора исследований и разработок;
- интеграция российского сектора исследований и разработок в международное научно-технологическое пространство.

Решить эти задачи призваны соответствующие подпрограммы:

- фундаментальные научные исследования;
- институциональное развитие научно-исследовательского сектора;
- развитие межотраслевой инфраструктуры сектора исследований и разработок;

– международное сотрудничество в сфере науки.

Подпрограмму, направленную на реализацию второй задачи, министр в выступлении не упомянул. Нет указаний на неё и в информационно-аналитических материалах, направленных Министерством образования и науки РФ в комитет Госдумы в преддверии расширенного заседания. Хотя в опубликованном 19 июля на официальном сайте министерства проекте Госпрограммы эта подпрограмма – «Поисковые и прикладные проблемно-ориентированные исследования и развитие научно-технического задела в области перспективных технологий» – значится. В проекте документа есть также подпрограмма, обеспечивающая реализацию государственной программы.

Д. Ливанов отметил, что все показатели развития науки и технологий установлены майскими указами Президента России (№ 596 и № 599. – STRF.ru) и вошли в число основных индикаторов реализации Госпрограммы. Среди них – рост внутренних затрат на исследования и разработки (до 1,77 % ВВП к 2015 г. по указу № 599), повышение заработной платы исследователей. Средняя зарплата работников науки должна достичь к 2018 г., по словам министра, 200 % от средней по экономике зарплаты региона. Важнейшим показателем является «рост результативности, эффективности научных исследований, измеряемый как общее количество публикаций российских учёных в ведущих авторитетных международных научных журналах, как рост цитирования этих публикаций – их востребованности у международного научного сообщества». Другой, не менее важный, показатель – «рост числа отечественных патентных заявок как в российском патентном ведомстве, так и в международных патентных системах». Д. Ливанов также сообщил, что предполагаемый объём бюджетного финансирования государственной программы с 2013 до 2020 г. составит около 1,2 трлн руб.

Однако в опубликованном проекте эта цифра более чем вдвое выше – 2,6 трлн рублей. Вероятно, при согласовании документа в Минфине России государственное финансирование урезали. Более точные цифры станут известны, когда будет принят трёхлетний федеральный бюджет на 2013–2015 гг. Произойдёт это, скорее всего, уже в октябре.

По словам главы Минобрнауки России, самой весомой с точки зрения затрат в проекте Государственной программы, является подпрограмма фундаментальных исследований. Она включает в себя и программы фундаментальных исследований государственных академий наук, и программы поддержки фундаментальных исследований ведущих российских университетов, и финансирование государственных научных фондов.

Последнее, в соответствии с указом Президента РФ № 599, должно возрасти к 2018 г. до 25 млрд руб.

Что касается последующих стадий исследовательско-технологического цикла – финансирования опытно-конструкторских работ, разработки прототипов, образцов продукции, то ставится задача повышения негосударственного финансирования исследований и разработок.

Основными программно-целевыми инструментами государственной программы станут федеральные целевые программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 гг.» и «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009–2013 гг.». Общий объём их финансирования, как сказал Д. Ливанов, составит примерно 40 млрд руб. в год. Принципиальное решение о принятии новых федеральных целевых программ с аналогичными названиями на период с 2014 по 2020 г. правительство уже приняло, проинформировал собравшихся министр.

Д. Ливанов особо подчеркнул заинтересованность министерства в максимально широком включении научного сообщества в процессы обсуждения будущих путей развития российской науки и сообщил о создании экспертных советов с привлечением ведущих учёных.

При обсуждении представители Российской академии наук задали немало вопросов и высказали критические замечания к проекту Государственной программы. Так, закреплённая за Минобрнауки роль ответственного исполнителя Госпрограммы воспринята академическим сообществом как ущемление их прав. По мнению вице-президента РАН академика Г. Месяца, Российская академия наук по существу, де-факто, становится подчинённой министерству. Д. Ливанов с таким мнением не согласился, объяснив, что определение приоритетов исследований научных организаций или университетов целиком находится в компетенции тех учёных, которые в них работают, а функция министерства – координировать те виды работ, которые ведутся по реализации Госпрограммы.

Об изменении новым составом министерства проекта Госпрограммы, согласованного в марте Российской академией наук, научное сообщество, по словам вице-президента РАН академика А. Некипелова, своевременно не уведомили. А поскольку из уточнённого проекта выпала программа фундаментальных исследований государственных академий наук, изменения в законодательстве, которые необходимо внести для её реализации, и ряд других согласованных позиций, в конце августа РАН отозвала свою подпись

под документом.

О том, почему из проекта программы исчезли государственные научные центры, в которых работает около 60 тыс. человек, а объём ежегодно выполняемых работ составляет 60 млрд руб., министра спросил президент Ассоциации ГНЦ академик Е. Каблов.

Цель Государственной программы, по мнению заместителя главного учёного секретаря президиума РАН В. Иванова, достигнута не может быть в принципе, поскольку доля России в мировом объёме финансирования науки занимает 2 %, в то время как доля США – 35 %. Для выхода сектора исследований и разработок на конкурентоспособный уровень надо повысить финансирование российской науки в 17 раз, но это надо делать не в процентах к ВВП, а в абсолютных цифрах.

Недоумение академиков вызвало поступившее 14 сентября из министерства в РАН письмо с 45 замечаниями относительно проекта Государственной программы, отреагировать на которые следовало не позднее 17 сентября. Одно из замечаний подвергало сомнению такие предложенные академией в программу фундаментальных исследований науки, как математика, физика, химия, биология, технические науки и др. Г. Месяц заявил, что все эти 45 замечаний привели в шок научную общественность. Если ученые будут следовать букве и духу этого документа, то это – разгром фундаментальной науки в России.

Как позже пояснил журналистам Д. Ливанов, в РАН были отправлены не поправки Министерства образования и науки, а поправки, присланные органами исполнительной власти. В министерстве просто свели в единую таблицу замечания федеральных органов исполнительной власти с тем, чтобы вместе с Российской академией наук выработать общую позицию по отношению к этим замечаниям. Замечания там действительно довольно радикальные. Министр также заверил, что его ведомство готово в течение ближайших недель очень плотно поработать с Российской академией наук и другими государственными академиями над поправками к проекту Госпрограммы и вместе найти вариант, который всех устроит.

В проекте рекомендаций расширенного заседания Комитета Госдумы по науке и наукоёмким технологиям Министерству образования и науки России совместно с Министерством экономического развития РФ предлагается доработать проект Госпрограммы. В частности, обращается внимание на необходимость уточнения позиции «по формированию приоритетных направлений с определением сроков и ответственных организаций, которые необходимо определить до начала реализации Государственной программы». Также предлагается «предусмотреть механизмы приведения в соответствие с

действующим законодательством системы управления государственной программы в части критериев, механизмов формирования, тематики, оценки результативности, правил использования результатов».

По информации Д. Ливанова, Государственная программа «Развитие науки и технологий» до 2020 г. окончательно будет принята в октябре на заседании правительства (*Горбатова А. Академия в шоке от заметаний // Наука и технологии России* (http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=221&d_no=48999). – 2012. – 19.09; *Академики сказали – нет // Российская академия наук* (<http://www.ras.ru/digest/showdnews.aspx?id=712bb050-0ad1-4aff-8c19-63a46de7e15f>). – 2012. – 18.09; *Можно без сюрпризов? // Российская академия наук* (<http://www.ras.ru/digest/showdnews.aspx?id=ed58a33f-69fd-4789-95d0-3a859f80163d>). – 2012. – 21.09).