

Проблемы совершенствования системы госзаказа, контрактов, грантов, инновационной деятельности.

С целью создания стимулов для развития необходимой конкуренции в научной сфере и повышения результативности научных исследований целесообразно осуществить в течение определенного периода переход на систему постоянных и срочных контрактов в рамках госзаказов.

Необходимо в кратчайшие сроки разработать, утвердить и обеспечить реализацию модели инновационного развития национальной экономики, совершенствования правового механизма функционирования национальной инновационной системы и инновационного развития национальной экономики, системы мониторинга инновационного развития, в т. ч. на региональном уровне.

Для внедрения контрактной и грантовой системы финансирования фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок в рамках ныне действующего механизма необходимо сохранить бюджетное финансирование НАНУ на три-пять лет переходного периода, в ходе которого должны быть разработаны и апробированы все необходимые положения и механизмы их реализации. При этом конкурентность должна быть обеспечена не государственными органами управления, а самоуправляемой Национальной академией наук, которая в качестве главной научной структуры формирует научно обоснованные пути развития фундаментальной и прикладной науки и осуществляет основной объем научных исследований в Украине.

Необходимо увеличить срок выполнения контрактов минимум до трех, а по некоторым проектам – до пяти лет, а их объем приблизить к мировому уровню, т. к. ограниченное финансирование и срок выполнения работ один-два года ведет к выбору поверхностных тем с малым приращением знаний и результатов.

Необходимо часть средств, которые идут на поисковые исследования по госзаказу и целевым программам, перевести в грантовое финансирование прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок, которые транслируют научные результаты в опытные изделия и технологии с целью расширения коммерческих заказов бизнеса.

Необходимо модернизировать грантовую политику, ориентировать ее на поддержку среднесрочных научных исследований и крупных проектов полного цикла на тех направлениях, которые способны дать результат мирового уровня.

Внести изменения в Постановление Кабинета Министров Украины от 28.07.2003 г. № 1180 «Об утверждении перечня платных услуг, которые

могут предоставляться бюджетными научными учреждениями» относительно расширения перечня платных услуг. Это позволит более рационально и эффективно использовать материально-техническую базу и научный потенциал, а также обеспечит дополнительные внебюджетные поступления.

Необходимо внести изменения в механизм сдачи институтами в аренду основных средств, площадей и оборудования, учитывающие сегодняшние реалии, в том числе установить новые ставки арендной платы и правила использования поступающей арендной платы в целях обеспечения уставной деятельности института.

Нужно разработать механизм определения и утверждения государственных приоритетов научно-технического развития и инновационной деятельности (долгосрочных и среднесрочных, а также разработки и представления Кабинету Министров Украины проекта постановления об утверждении объемов государственного заказа в сфере науки на соответствующий год). С этой целью необходимо также разработать принципы определения проблем экономики, которые нуждаются в использовании системы государственного заказа на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Внести изменения в Приказ Минэкономики от 03.10.2005 г. № 314 «Об утверждении критериев формирования государственного заказа на поставку продукции для государственных нужд» в части уточнения критериев формирования государственного заказа на разработку новейших технологий в сфере науки и техники и обеспечения развития материально-технической базы науки.

Подготовить изменения в нормативно-правовых актах относительно определения критериев формирования государственного заказа в части установления натуральных и стоимостных его показателей.

Подготовить изменения в нормативно-правовых актах по согласованию с Минэкономразвития перечня и объемов расходов на выполнение приоритетных государственных целевых научных и научно-технических программ, научных и научно-технических работ по государственному заказу при формировании бюджетных запросов на следующий период.

Подготовить и представить в Кабинет Министров Украины проект нормативно-правового акта по вопросу совершенствования порядка формирования и размещения государственных заказов на поставку продукции для государственных нужд и контроля за их выполнением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 29 февраля 1996 г. № 266, в части формирования государственного заказа по

приоритетному направлению «Создание новейших технологий в сфере науки и техники и обеспечение развития материально-технической базы наук».

Разработать методические рекомендации по проведению с участием субъектов хозяйствования прогнозно-аналитических и стратегических маркетинговых исследований научно-технологического и инновационного развития.

Разработать порядок проведения конкурсного отбора приоритетных инновационных проектов, для реализации которых предоставляется государственная финансовая поддержка.

Научные и научно-технические проекты, победившие в установленном порядке в открытом конкурсе на осуществление государственных научных (научно-технических) программ, следует финансировать без применения тендерных процедур.

Необходимо усовершенствовать механизм и правовые основы предоставления государственной поддержки инновационной деятельности, реализации приоритетных инновационных проектов, в том числе органами местного самоуправления.

Следует вести систематические прогнозно-аналитические и стратегические маркетинговые исследования по научно-технологическому и инновационному развитию на основе государственной целевой программы прогнозирования научно-технологического и инновационного развития.

При создании грантовой системы необходимо, чтобы:

– экспертиза заявок проводилась авторитетными профессионалами, а не чиновниками;

– международная экспертиза проводилась как с привлечением зарубежных специалистов, так и с учетом публикаций в авторитетных зарубежных журналах, что, по сути, является свидетельством высокого уровня работ ученых.

Принять меры по внедрению на конкурсной основе государственной грантовой поддержки прикладных научных исследований и научно-технических разработок, направленных на создание перспективных новейших технологий высокотехнологичной продукции.

Необходимо модернизировать грантовую политику, ориентировать ее на поддержку среднесрочных научных исследований и крупных проектов полного цикла на тех направлениях, которые способны дать результат мирового уровня.

Гранты должны выдаваться на три-пять лет, объем гранта должен быть достаточен для полноценной работы по выполнению проекта. Три-пять лет – это сегодня золотой стандарт в области поддержки научных исследований,

именно так работают многие международные фонды.

Необходимо обеспечить своевременность поступления средств победителям конкурсов. Это время должно составлять не менее девяти месяцев до представления отчетов по гранту или программе.

Изменения в системе госзаказа должны сократить разрыв между стадиями цикла НИР – ОКР – внедрение, возникший в связи с ликвидацией отраслевой науки.

Средства, полученные научными учреждениями от отечественных и зарубежных заказчиков для осуществления фундаментальных и прикладных исследований, конструкторско-технологических разработок, аккумулируются на банковских счетах научных учреждений, не засчитываются в Специальный фонд Государственного бюджета и используются научными учреждениями самостоятельно в соответствии с законодательством.

Оборудование, приобретенное получателем гранта на средства гранта для выполнения научной (научно-технической) программы (проекта) или инновационного проекта, после выполнения обусловленного договором между поставщиком и получателем гранта объема работ остаются в собственности получателя гранта, если иное не предусмотрено условиями договора.

Предприятиям, которые принадлежат к сфере управления центральных органов исполнительной власти, Национальной академии наук Украины и отраслевых академий наук и которые выпускают продукцию по государственным заказам, по решению Кабинета Министров Украины могут предоставляться государственные гарантии для погашения кредитов коммерческих банков, выданных для приобретения технологий, материалов и комплектующих, необходимых при выполнении госзаказа.

Государственные гарантии и льготные кредиты по решению КМУ могут также предоставляться научным организациям-разработчикам при оформлении зарубежных контрактов на разработку, изготовление и поставку высокотехнологичного наукоемкого оборудования и технологий.

Предприятиям, которые принадлежат к сфере управления центральных органов исполнительной власти, Национальной академии наук Украины и отраслевых академий наук, и которые осуществляют выпуск продукции по государственным заказам, по решению Кабинета Министров Украины могут предоставляться государственные гарантии для погашения кредитов коммерческих банков, предоставленных для приобретения технологий, материалов и комплектующих, необходимость использования которых при выполнении госзаказа. Государственные гарантии по решению КМУ могут также предоставляться при оформлении зарубежных контрактов на

разработку, изготовление и поставку высокотехнологичного наукоемкого оборудования и технологий.

Следует усовершенствовать правовые основы функционирования технологических и научных парков, инновационных кластеров, малых инновационных предприятий на базе научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений с целью поддержки разработки и производства высокотехнологичных товаров и услуг. Необходимо подготовить и утвердить новую редакцию Закона Украины № 991 от 16.07.99 г. «Об особом режиме инновационной деятельности технопарков», учитывающую накопленный за время действия первой редакции закона опыт и предложения научно-технической, инновационной общественности и промышленности.

Внести изменения в закон о свободных экономических зонах, исключив из него упоминания о технопарках, так как технопарки имеют совершенно разные с СЭЗ цели, задачи, экономический механизм деятельности и их работа регулируется Законом Украины «О специальном режиме инновационной деятельности технопарков» (*Наука Украины. Цифры, факты, проблемы / Авторский коллектив А. Мазур, Л. Любовная, Н. Бровченко, В. Тольба. – К.: Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины, 2012. – С. 10–13*).