

Нормативно-правовые аспекты взаимодействия научного сообщества с международными организациями: опыт Республики Молдова

И. Гучак, член-корреспондент Академии наук Молдовы, доктор юридических наук, профессор, вице-президент АН Молдовы:

«...В Республике Молдова... принят ряд нормативно-правовых актов, касающихся научной деятельности. Важнейшим из них является Кодекс о науке и инновациях ¹, который совместно с другими законодательными и подзаконными нормативными актами регламентирует деятельность в области науки и инноваций. В соответствии с Кодексом, политика в области науки и инноваций является составной частью социально-экономической политики государства и определяет цели, принципы и механизмы его деятельности в этой области. Государство совместно с научным сообществом формирует политику в области науки и инноваций и реализует ее путем обеспечения соответствующей нормативной, организационной и социально-экономической базы, а также содействует посредством проведения различных мероприятий и вложения средств осуществлению деятельности в области науки и инноваций. Если международным договором, одной из сторон которого является Республика Молдова, установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены Кодексом, применяются положения международного договора.

Среди стратегических приоритетов государственной политики в области науки и инноваций, обозначенных в Кодексе (ст. 55), выделяются поддержка научных исследований и разработок, стимулирование устойчивого инновационного климата. Государство осуществляет стимулирование, материально-техническую и финансовую поддержку деятельности в области науки и инноваций, создает благоприятные условия для абсорбции инноваций.

Основная цель государственной политики Республики Молдова в области науки и инноваций – устойчивое социально-экономическое и человеческое развитие, основанное на стимулировании и максимально широком использовании научного, научно-технического и технологического потенциала, ориентированного на ценности открытого демократического общества, для создания и реализации конкурентоспособных и экологически чистых продуктов, услуг, процессов.

Среди основных принципов государственной политики в области науки и инноваций Кодекс признает целесообразность интеграции национальной сферы

¹ Code of the Republic of Moldova on science and innovations. [Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях. № 259 от 15 июля 2004 г. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=7758].

науки и инноваций в международный и региональный оборот на основе принципов кооперации и специализации, а также соответствие деятельности в области науки и инноваций международным нормам и принципам (ст. 57).

В соответствии с Кодексом Парламент Республики Молдова ратифицирует международные соглашения о сотрудничестве в области науки и инноваций, а Правительство заключает межправительственные соглашения о сотрудничестве в этой сфере. Академия наук определяется как единственное публичное учреждение общенационального значения в области науки и инноваций, являющееся полномочным координатором научной и инновационной деятельности, уполномоченное определять партнеров, устанавливать эффективные формы сотрудничества с учреждениями и организациями, действующими в стране и за рубежом в области науки и инноваций, в системе университетского и постуниверситетского образования. Более того, Правительство в соответствии со статьей 68 Кодекса заключает Договор о партнерстве с Академией наук Молдовы, посредством которого делегирует ей свои компетенции по реализации государственной политики в области науки и инноваций².

Совсем недавно Правительство Республики Молдова утвердило Стратегию исследования-развития Республики Молдова до 2020 г.³ Документ признает, что исследование-развитие в Молдове сталкивается с необходимостью эффективного использования строго ограниченных бюджетных ресурсов с целью обеспечения исследовательского процесса, основанного на высших достижениях, интегрированных в общий процесс международных исследований, и направленного на удовлетворение постоянно растущих потребностей общества и национальной экономики.

В 2004–2008 гг. произошло значительное увеличение государственного финансирования исследования-развития. Однако начиная с 2009 г. в результате финансового кризиса эта тенденция изменилась, и финансирование было сокращено не только как доля ВВП, но и в абсолютных цифрах. В последние годы на оперативном уровне были введены различные механизмы конкурсного финансирования (государственные программы, институциональные проекты, проекты по трансферу технологий, проекты для молодых ученых, проекты закупок научного оборудования, проекты по организации научных мероприятий и пр.).

² Resolution of Government of the Republic of Moldova No 731. 08.09.2014. [Постановление № 731 от 08.09.2014 об утверждении Договора о партнерстве между Правительством и Академией наук Молдовы на 2014 год. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=354646&lang=2>].

³ Resolution of Government of the Republic of Moldova No 920. 07.11.2014. [Постановление № 920 от 07.11.2014 об утверждении Стратегии исследования-развития Республики Молдова до 2020 года. <http://www.asm.md/administrator/fisiere/cadru/f302.pdf>].

В Молдове большинство научных исследований проводятся в государственном секторе. В 2009 г. на долю государственного сектора приходилось 77,1 % чистых расходов на исследование-развитие (72,8 % – в 2005 г.). Исходя из статистических данных, на национальном уровне достижения в области исследования-развития в частном секторе незначительны.

Доля нового оборудования (со сроком эксплуатации до 5 лет) составляет 38 %. Однако значительной остается доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет – 42 %, что свидетельствует о необходимости дальнейших усилий по его обновлению. Относительно небольшая доля оборудования со сроком эксплуатации 6–10 лет (20 %) обусловлена низким уровнем инвестиций в оборудование в период до введения в действие Кодекса о науке и инновациях. Следует также отметить, что по оснащенности оборудованием между организациями в сфере исследования-развития существуют значительные различия. Как правило, институты, специализирующиеся в области биологии, химии, физики и инженерии, располагают более дорогостоящей приборной базой.

Благодаря усилиям, предпринятым органами управления в области науки и инноваций, заметных успехов удалось достичь в рамках международного сотрудничества. В 2009 г. при Академии наук Молдовы был создан Центр международных проектов, ответственный за организацию конкурсов проектов на основе международных договоров, стороной которых является Республика Молдова, и координацию деятельности сети национальных контактных пунктов и представителей научного сообщества в различных европейских структурах.

В октябре 2011 г. Академия наук Молдовы от имени Правительства подписала соглашение о присоединении к Седьмой рамочной программе Европейского Союза (FP7), и с 1 января 2012 г. Республика Молдова стала ассоциированным членом FP7. Этот статус предоставил Молдове право инициировать исследовательские проекты и создавать европейские консорциумы, участвовать во всех предложениях финансирования, выдвигать представителей в управленческих комитетах и рабочих группах FP7 и Европейского исследовательского пространства, получать поддержку Европейской комиссии в укреплении сети национальных контактных пунктов FP7, участвовать в научно-исследовательских инициативах, подпадающих под действие статей 185 и 187 Договора о функционировании Европейского Союза, обладая теми же правами и обязанностями в области интеллектуальной собственности, что и государства – члены ЕС.

Кроме того, неограниченный доступ к европейскому исследовательскому пространству предусматривал для сектора исследования-развития Молдовы следующие преимущества:

- доступ к эффективной научно-исследовательской инфраструктуре, привлечение дополнительного финансирования для проведения междисциплинарных исследований;
- пользование экспертизой в тех областях, где у нас нет достаточной критической массы;
- двусторонняя мобильность исследователей и их реинтеграция в страну происхождения;
- внедрение международных и европейских стандартов качества в области менеджмента исследования-развития в стране;
- расширенные возможности участия исследователей и научных организаций в международных грантовых программах;
- рост значимости и видимости молдавской науки за рубежом путем создания международных партнерских связей;
- решение проблем особой национальной важности за счет привлечения иностранной экспертизы;
- включение в область национальных научных исследований региональных и глобальных проблем;
- интеграция местной научной инфраструктуры в мировое исследовательское пространство;
- увеличение количества научных публикаций ученых Молдовы в престижных журналах и повышение уровня осознания обществом роли знаний в качестве движущей силы развития.

В июле 2014 г. Академия наук Молдовы подписала соглашение о присоединении к Европейской рамочной программе по науке и инновациям «Горизонт 2020», которое предоставляет молдавским ученым возможность полноправного участия в конкурсах этой программы.

Академия наук Молдовы создала функциональную платформу для реализации статуса ассоциированного члена европейских рамочных программ, которая заключается в:

- укреплении и развитии национальной системы в области науки и инноваций;
- изменении принципов организации двух- и многосторонних конкурсов (развитие, поддержка и координация деятельности сети национальных контактных пунктов);
- обеспечении финансирования и участия официальных представителей и национальных экспертов в программных комитетах рамочных программ Евросоюза, стратегических комитетах и рабочих группах;
- обеспечении функционирования Научно-технического офиса Республики Молдова в Брюсселе (MOST/IGLO);

- продвижении программы EURAXESS, обеспечивающей мобильность и трудоустройство ученых, выполнение принципов Европейской хартии исследователей и Кодекса по трудоустройству исследователей;

- организации и проведении информационной кампании о возможностях участия в рамочных программах Евросоюза (консультации, информационные дни, практические семинары и др.).

В сентябре 2014 г. Министерство экономики Молдовы подписало соглашение об участии в программе Евросоюза COSME, главная цель которой состоит в развитии конкурентоспособности и инноваций малых и средних предприятий⁴. В марте 2015 г. Министерство культуры подписало соглашение об участии в программе Евросоюза «Креативная Европа», основными задачами которой являются сохранение лингвистического разнообразия и европейских культур, продвижение культурного достояния Европы, укрепление конкурентоспособности культурного и креативного секторов. Эта программа предоставит Молдове право, вплоть до 2020 г., получать ежегодно доступ к финансированию проектов в области культуры и творческой деятельности.

Стратегия исследования-развития Республики Молдова до 2020 года содержит специальный раздел, посвященный проблеме интернационализации исследований, интеграции в исследовательское пространство ЕС и повышению их международной значимости. В данном разделе обозначены приоритеты Молдовы в процессе интеграции в европейское исследовательское пространство на период 2014–2020 гг.:

- интеграция научного сообщества Республики Молдова в европейские сети ученых, деловую среду и сотрудничество с официальными лицами, которые устанавливают цели и приоритеты европейской исследовательской и инновационной деятельности;

- содействие и оказание помощи молдавским исследователям в целях их равноправного участия во всех рамочных программах ЕС в области научных исследований и инноваций;

- использование потенциала и европейских научных достижений для решения внутренних проблем Республики Молдова;

- привлечение европейских инвестиций в научные исследования и инновации, а также в осуществление внедрения молдавских инновационных продуктов и услуг;

- продвижение и защита за рубежом результатов молдавской интеллектуальной деятельности;

⁴ Law of the Republic of Moldova No. 21. 27.02.2015. [Закон №. 21 от 27.02.2015 о ратификации Соглашения между Республикой Молдова и Европейским Союзом об участии Республики Молдова в Программе Европейского Союза «Конкурентоспособность предприятий и малого и среднего бизнеса» (COSME 2014—2020). <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=2&id=357730>].

- поощрение научной мобильности и доступа к европейской исследовательской инфраструктуре;

- укрепление традиционных связей с партнерами из СНГ и использование существующих связей для разработки проектных предложений для их представления на конкурсы рамочных программ ЕС.

Углубление сотрудничества с ЕС в области исследований и инноваций, которое является приоритетным направлением в области исследования-развития, предусматривает увеличение усилий научного сообщества, направленных на присоединение к политике в области исследования, а также пленарного участия в рамках программы «Горизонт 2020». В этой связи необходимо осуществить:

- продвижение на европейском уровне преимуществ и значимых результатов, полученных научными коллективами Молдовы;

- консолидацию потенциала для участия исследователей Молдовы в рамочных программах ЕС;

- использование национальных и интернациональных партнерств, двусторонних и многосторонних проектов для разработки проектов для рамочных программ ЕС;

- повышение мобильности исследователей через использование программы Marie Curie Седьмой рамочной программы;

- присоединение молдавской инфраструктуры исследования-развития к европейским сетям;

- укрепление сети национальных контактных пунктов FP7 и их расширение в рамках программы «Горизонт 2020»;

- приведение в соответствие внутренних финансовых процедур для адекватного управления проектами FP7 и «Горизонт 2020»;

- инициирование сотрудничества с панъевропейскими научно-исследовательскими центрами.

Кроме того, представляется целесообразным привлечение молдавской научной диаспоры для обмена опытом, совместного участия в международных проектах, а также в качестве экспертов для проведения экспертизы национальных научных проектов и программ, стратегий и проектов нормативно-правовых актов.

В целях расширения регионального сотрудничества нами предусмотрено:

- использование традиционных партнерских отношений со странами СНГ и рассмотрение новых возможностей для регионального сотрудничества, а также использования преимуществ Республики Молдова как связующего звена между СНГ и ЕС;

- развитие многостороннего сотрудничества в рамках Международной ассоциации академий наук (МАН) и Объединенного института ядерных исследований в Дубне;

- углубление сотрудничества с региональными организациями: Сетью академий Центральной и Восточной Европы (CEENet), Центрально европейской инициативой (ЦЕИ), Юго-Восточным европейским процессом сотрудничества (SEECP), Организацией черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Советом регионального сотрудничества (СРС).

В соответствии с положениями Стратегии, интернационализация науки, интеграция в европейское исследовательское пространство и повышение международной значимости обеспечит доступ к международному исследовательскому пространству и присоединение к рамочной программе ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020», углубит участие в региональных и международных исследовательских проектах, повысит международную значимость и конкурентоспособность научных результатов.

Существующая в Молдове нормативно-правовая база уже сегодня позволяет развивать двухсторонние и многосторонние отношения с международными партнерами, добиваясь при этом определенных успехов. Так, в рамках Соглашения о сотрудничестве в области науки и технологий между Академией наук Молдовы и действующим тогда Государственным агентством по вопросам науки, инноваций и информатизации Украины в настоящее время осуществляются научные исследования по шести двухсторонним научно-исследовательским проектам между такими учреждениями, как Институт прикладной физики АН Молдовы, Институт проблем материаловедения им. И. Н. Францевича НАН Украины и Физико-химический институт им. А. В. Богатского НАН Украины; Технический университет Молдовы и Тернопольский национальный экономический университет; Институт энергетики АН Молдовы и Институт электросварки им. Е. О. Патона НАН Украины; Институт химии АН Молдовы и Львовский национальный университет имени Ивана Франко; Институт зоологии АН Молдовы и Институт гидробиологии НАН Украины.

Исследования, проводимые в рамках данных проектов, охватывают наиболее важные направления современной науки, в том числе технологии, оборудование и новые материалы для электроискрового упрочнения и восстановления деталей машин и инструментов; синтез, свойства, молекулярное и кристаллическое строение лигандов бензодиазепиновых и фибриногеновых рецепторов; дистрибутивные сенсорные сети с реконфигурацией вычислительных узлов; электродуговая установка со сниженным влиянием на электрическую сеть; новые антиоксиданты для уменьшения эффектов оксидативного стресса при гипергликемии; разработка принципов комплексного гидро-биологического мониторинга техно-экосистем энергетических станций и т. д.

Ярким примером эффективного двухстороннего партнерства является Соглашение о сотрудничестве между Академией наук Молдовы и Украинским

научно-технологическим центром (УНТЦ), подписанное 20 марта 2009 г. При финансовой поддержке Соединенных Штатов Америки, Канады и Европейского Союза в рамках этого соглашения ежегодно финансируются шесть научно-исследовательских проектов. Таким образом, начиная с 2009 г. УНТЦ было профинансировано 36 проектов на общую сумму свыше 10 млн леев. Благодаря реализации этих проектов наши ученые имеют возможность сотрудничать с Научно-производственным предприятием «Карат» Министерства промышленной политики Украины, Институтом физики НАН Украины, Государственным предприятием «Конструкторское бюро «Южное» им. М. К. Янгеля», Государственным космическим агентством Украины, Институтом проблем машиностроения им. А. Н. Подгорного НАН Украины, Институтом химии поверхности им. А. А. Чуйко НАН Украины, Институтом ядерных исследований НАН Украины, Национальным научным центром «Харьковский физико-технический институт».

Национальное законодательство Республики Молдова предоставляет возможность проведения конкурсов многосторонних проектов, среди которых хотелось бы отметить такие пилотные совместные конкурсы, как Black-SeaERA.NET (2009–2012) в области окружающей среды и энергии; SEERA-EI (2010–2012) в области информационных технологий; ERA. NET-RUS-PLUS (2013–2018) в области нано-технологий, окружающей среды, медицины и социально-экономических наук; WaterWORKS JPI (2014–2018) в области окружающей среды и сельского хозяйства; Danube Regional Call (2015–2018).

В принятом Плане действий «Республика Молдова – Европейский Союз»⁵ имеется специальный раздел «Исследования, развитие и инновации», предусматривающий меры по подготовке Молдовы к интеграции в Европейское исследовательское пространство (ERA) и разработке совместных программ по исследованию-развитию, среди которых:

- внедрение информационной стратегии, призванной облегчить адекватное участие ученых в Соглашении о научном сотрудничестве и технологическом развитии (C&DT);
- оценка возможностей исследовательских структур Молдовы в целях их интеграции в Европейское исследовательское пространство;
- развитие возможностей Молдовы в области исследования и технологического развития для поддержания экономики и общества;
- консолидация человеческих, материальных и институциональных ресурсов в целях роста исследований, технологического развития и инноваций, в том числе посредством деятельности EUREKA и COST.

⁵ International Treaty. The Action Plan «Republic of Moldova — European Union». [План действий «Республика Молдова — Европейский Союз». In: Tratatate internaionale. 2006. V. 38. P. 401].

План был призван обеспечить устойчивое участие Молдовы в международных научных и образовательных программах ЕС, включая поддержку соответствующих возвратных механизмов, а также участие ученых Молдовы в международных дебатах и форумах.

Участие научного сообщества Молдовы в мероприятиях, организованных в европейском научном пространстве, отчасти обеспечивается Соглашением между Европейским Сообществом и Республикой Молдова об упрощении выдачи виз⁶, в соответствии с которым дипломатические представительства и консульские учреждения государств-членов оформляют многократные визы сроком действия до 1 года лицам, участвующим в научной, культурной или творческой деятельности, в том числе в университетских и других программах обмена, регулярно совершающим поездки в государства-члены.

В целях оказания информационной поддержки молдавскому научному сообществу Академия наук создала сеть национальных контактных пунктов, которая в 2008 г. состояла из 8 единиц, в 2011 г. (в связи с участием в FP7) – из 20, а в 2014 г. (в связи с участием в «Горизонт 2020») реорганизованная сеть включала уже 30 единиц. Национальные контактные пункты регулярно проводят консультации, информационные дни, практические семинары, различные мероприятия по продвижению имиджа науки в обществе.

В 2012 г. в соответствии с решением Правительства был создан Научно-технический офис Республики Молдова в Брюсселе⁷. Академия наук Молдовы обеспечивает функционирование данного офиса и номинирует на конкурсной основе представителя научного сообщества, который осуществляет оперативную связь с профильными представителями Еврокомиссии, информирует о возможностях участия молдавских ученых в программе «Горизонт 2020», способствует улучшению имиджа молдавских научных исследований за рубежом. С 2013 г. офис MOST был включен в панъевропейскую сеть подобных офисов, администрируемых странами Евросоюза и ассоциированными странами.

Среди достигнутых успехов можно отметить и включение в 2012 г. Республики Молдова в панъевропейскую сеть EURAXESS – Researchers in Motion. Создание в 2013 г. национального портала (www.euraxess.md) позволяет осуществлять координацию деятельности на европейском уровне. В

⁶ Agreement between the European Community and the Republic of Moldova on the facilitation of the issuance of visas. <http://visa-free-europe.eu/wp-content/uploads/2012/03/EU-Moldova-Agreement.pdf>. [Соглашение между Европейским Сообществом и Республикой Молдова об упрощении выдачи виз. www.cac.md/acorduerm_ru.html].

⁷ Resolution of Government of the Republic of Moldova No 790. 22.10.2012. [Постановление Правительства Республики Молдова Nr. 790 от 22.10.2012 о создании Офиса Республики Молдова по вопросам науки и технологии при Европейском Союзе. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=345141&lang=2>].

целях развития отношений по сотрудничеству в рамках EURAXESS были созданы 3 сервисных центра в разных регионах страны, а также локальные национальные пункты при каждом научно-исследовательском институте и университете, для продвижения данной программы.

В декабре 2011 г. Академия наук Молдовы приняла решение о присоединении научного сообщества к Европейской хартии исследователей и Кодексу по трудоустройству исследователей, которые предусматривают определенные положения о правах и ответственности как работодателей, так и ученых. С 2012 г. Молдова вовлечена в процесс разработки практических этапов внедрения этих принципов. Научно-исследовательские институты, университеты, научные центры, соблюдающие принципы Хартии и Кодекса, получают от Еврокомиссии знак отличия – Excellence in Research, который способствует улучшению их имиджа на общеевропейском уровне. В настоящее время знак Excellence in Research уже имеют Университет Академии наук Молдовы, Государственный университет Молдовы, Национальный институт экономических исследований Академии наук Молдовы.

В целях укрепления и развития национальной системы в области науки и инноваций начата процедура внесения изменений в Кодекс о науке и инновациях Республики Молдова, а также в процессе разработки находится проект Стратегии по интегрированию Республики Молдова в Европейское научное пространство. Дальнейшее усовершенствование законодательства в сфере регулирования научной деятельности и практики его применения должно способствовать повышению эффективности научной деятельности, превращению ее в реальную движущую силу общества» *(Гучак И. Нормативно-правовые аспекты взаимодействия научного сообщества с международными организациями: опыт Республики Молдова // Вісник НАН України. – 2015. – № 11. – С. 44–50).*