



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

12.05.2016 № 25790/10-16/0

На № 12274/1/1-16 від 13.04.2016

Про надання інформації

Кабінет Міністрів України

Спільний представницький орган
репрезентативних всеукраїнських
об'єднань профспілок на
національному рівні ✓

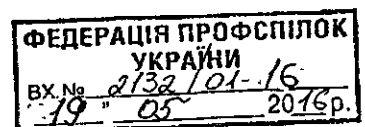
Міністерство соціальної політики на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 13.04.2016 № 12274/1/1-16 розглянуло лист Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні від 04.04.2016 № 01-13/338-СПО щодо пропозицій до Плану дій Кабінету Міністрів України на 2016 рік та надає, в межах компетенції, коментарі.

Додаток на 5 арк.

Перший заступник Міністра

В. Шевченко

Ткаченко С.О.
289-41-85



Коментарі
Міністерства соціальної політики України
до пропозицій СПО об'єднань профспілок до Плану дій
Кабінету Міністрів України на 2016 рік

До заходу „Розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроекту „Про внесення змін до Закону України „Про прожитковий мінімум”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України заходу щодо розробки та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до Закону України „Про прожитковий мінімум” є недоцільним, оскільки в умовах обмеженості бюджетних коштів зміна методології визначення прожиткового мінімуму не матиме впливу на запровадження європейських стандартів у сфері праці та не стосується безпосередньо комплексного реформування трудового законодавства.

При цьому повідомляємо, що зазначене питання є актуальним і робота в цьому напрямку продовжується. Зокрема, Планом діяльності Міністерства соціальної політики на 2016 рік, затвердженим наказом від 26.02.2016 № 195, передбачено завдання щодо підготовки законодавчих пропозицій щодо вдосконалення методології визначення прожиткового мінімуму. На даний час оновлюється склад міжвідомчої робочої групи з цього питання.

До заходу „Актуалізація Програми сприяння зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період до 2017 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 15.10.2012 № 1008”.

На сьогодні продовжується реалізація Програми сприяння зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період до 2017 року.

Згідно доручення Кабінету Міністрів України від 25.08.2015 роботу щодо розробки та подання Кабінету Міністрів України проекту акту про затвердження основних напрямів реалізації державної політики у сфері зайнятості населення на середньостроковий період буде організовано після завершення терміну дії Програми сприяння зайнятості населення. Таким чином, внесення змін до Програми сприяння зайнятості населення на сьогодні є передчасним.

До заходу „Розробка проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

У Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження накопичувальної системи загальнообов'язкового державного пенсійного страхування та єдиних принципів нарахування пенсій” (реєстр. № 4608).

Законопроектом передбачається:

- уніфікація пенсійного законодавства, умов пенсійного забезпечення, які на сьогодні розпорочені в понад 20 законах;
- удосконалення функціонування солідарної системи, зокрема визначення розмірів всіх надбавок, підвищень та доплат до пенсій в одному Законі та звільнення солідарної системи від невластивих для неї виплат, зокрема пов'язаних із фінансуванням пенсій, призначених на пільгових умовах та за вислугу років;
- скасування спеціальних пенсій та перегляд механізму відшкодування фінансування пільгових пенсій;
- зменшення навантаження на роботодавця шляхом перерозподілу ставки внеску між роботодавцем та працівником;
- розвиток накопичувальної системи пенсійного забезпечення через запровадження обов'язкової професійної пенсійної програми та накопичувальної системи пенсійного страхування - II рівня системи пенсійного забезпечення.

До заходу „Розробка проекту Закону України про внесення змін до законодавчих актів України щодо скасування обмеження виплати пенсій працюючим пенсіонерам, оподаткування та утримання з пенсій військового збору”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

01.04.2015 набрав чинності Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення” від 02.03.2015 № 213. Його прийняття обумовлене необхідністю реалізації заходів щодо економного та раціонального використання державних коштів та узгодження з фінансовими можливостями дії положень окремих законів України.

Цим Законом внесено зміни та доповнення, зокрема до статті 47 Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” та встановлено особливий порядок виплати пенсії працюючим пенсіонерам.

Так, особам (крім інвалідів I та II груп, інвалідів війни III групи та учасників бойових дій, осіб, на яких поширюється дія пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”), які працюють на посадах та на умовах, передбачених законами України „Про державну службу”, „Про прокуратуру”, „Про судоустрій і статус суддів”, призначені пенсії/щомісячне довічне грошове утримання не виплачуються.

У період роботи на інших посадах/роботах пенсія (крім інвалідів I та II груп, інвалідів війни III групи та учасників бойових дій, осіб, на яких поширюється дія пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”), розмір якої перевищує 150 відсотків прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність, виплачується в розмірі 85 відсотків призначеного розміру, але не менше 150 відсотків прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність.

Після звільнення з роботи виплата пенсії поновлюється.

Зазначені норми діятимуть до 01.01.2017 (Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 24.12.2015 № 911-VIII).

До заходу „Розробка законопроекту щодо задоволення грошових вимог найманих працівників у разі неплатоспроможності роботодавця шляхом створення Гарантованої установи”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

З метою утворення гарантійної установи Мінсоцполітики створено робочу групу щодо напрацювання законодавчих ініціатив по задоволенню вимог найманих працівників у випадку неплатоспроможності роботодавця. Проте, у даний час робота у цьому напрямку призупинена, оскільки проводиться реорганізація фондів соціального страхування, які планувалось задіяти при наповненні стартового капіталу гарантійної установи. Після закінчення реорганізації підготовка законопроекту буде продовжена.

До заходу „Розробка постанови про визначення чіткої етапності та строків встановлення розміру посадового окладу(ставки) працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки на законодавчо гарантованому рівні”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України зазначеного заходу підтримується за умови внесення змін до чинного законодавства в частині приведення поняття „мінімальна заробітна плата”, умов її визначення та порядку встановлення у відповідність до європейських стандартів і світової практики.

До заходу „Розробка дорожньої карти з поетапного підвищення щомісячних страхових виплат потерпілим на виробництві та їх сім'ям”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

Пунктом 11 Прикінцевих та перехідних положень Закону України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування” зупинено з 01.01.2015 до стабілізації фінансово-економічного становища держави перерахунок сум щомісячних страхових виплат, який проводиться з 1 березня наступного року у разі зростання у попередньому календарному році середньої заробітної плати у галузях національної економіки.

Зазначений захід є тимчасовим та запроваджений в умовах складного фінансово-економічного становища держави.

Після стабілізації фінансово-економічного становища держави перерахунок сум щомісячних страхових виплат для потерпілих на виробництві буде відновлено відповідним законом.

До заходу „Відновлення фінансування санаторно-курортного лікування за рахунок коштів соціального страхування”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

Відповідно до Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці” фінансування за рахунок коштів соціального страхування санаторно-курортного лікування застрахованих осіб та дитячого оздоровлення не передбачено.

Зокрема, страхові кошти можуть спрямовуватися лише на оплату лікування застрахованих осіб у реабілітаційних відділеннях санаторно-курортних закладів після перенесених захворювань і травм.

Внесення зазначених змін до законодавства обумовлено вимогами Угоди про коаліцію депутатських фракцій „Європейська Україна” у Верховній Раді України восьмого скликання, яка є невід’ємною частиною Програми діяльності Кабінету Міністрів України, та здійснено з метою оптимізації видатків і звільнення системи соціального страхування від фінансування заходів нестрахового характеру та створення умов для можливості зменшення навантаження на фонд оплати праці шляхом зниження розміру єдиного внеску, що є мотивуючим фактором для легалізації заробітної праці.

Водночас змінами до Закону України „Про оздоровлення та відпочинок дітей” передбачено, що оздоровлення дітей, у тому числі дітей працюючих осіб, здійснюється за рахунок коштів підприємств, установ та організацій (відповідно до колективних договорів і угод), професійних спілок і фондів, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, інших джерел. Також згідно зі змінами, внесеними до Закону України „Про колективні договори і угоди”, колективний договір може передбачати додаткові порівняно з визначеними чинним законодавством і угодами гарантії, зокрема щодо дитячого оздоровлення.

Слід зазначити, що Законом України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році” з 01.01.2016 єдиний внесок значно зменшено та встановлено у розмірі 22% бази нарахування.

Для збалансування бюджетів фондів соціального страхування в Державному бюджеті України на 2016 рік у сумі видатків, що спрямовується Пенсійному фонду України, враховані кошти у розмірі 144,9 млрд грн, у тому числі на покриття дефіцитів бюджетів фондів з урахуванням перерозподілу пропорцій єдиного внеску між Пенсійним фондом України та фондами соціального страхування.

З огляду на викладене, відновлення норм щодо санаторно-курортного лікування застрахованих осіб, фінансування санаторіїв-профілакторіїв та дитячого оздоровлення, які потребуватимуть вишукання значних додаткових видатків із бюджету Фонду соціального страхування, на сьогодні не може бути підтримано.

До заходу „Розмежування фінансування Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Державної служби зайнятості України, а також забезпечення фінансування соціальних послуг за рахунок коштів державного бюджету, з метою цільового використання страхових коштів та підвищення соціального захисту безробітних”.

Включення до Плану дій Кабінету Міністрів України даного заходу не підтримується.

Функції виконавчої дирекції Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття виконує Державна служба зайнятості, яка є централізованою системою державних установ, але утримується за рахунок страхових коштів.

При цьому відповідно до конвенцій Міжнародної організації праці № 2 „Про безробіття”, ратифікованої Україною, та № 88 „Про організацію служби зайнятості” існування в Україні державної служби зайнятості з розгалуженою системою територіальних органів та функціями, перелік яких визначений міжнародними нормативно-правовими актами, є обов'язковим.

Виплата допомоги по безробіттю на сьогодні тісно пов'язана з виконанням зареєстрованим безробітним своїх обов'язків щодо пошуку роботи. Перекладання фінансування заходів активної політики зайнятості на державний бюджет є неможливим принаймні найближчими роками, а відсутність необхідних коштів призведе до руйнування всієї системи реалізації заходів активної політики зайнятості.

Стосовно передбаченого для заходу очікуваного результату, а саме, досягнення мінімального розміру допомоги по безробіттю на рівні 100 відсотків прожиткового мінімуму для працездатних осіб, слід зазначити таке.

Законом України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” визначено, що розмір допомоги по безробіттю встановлюється правлінням Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття і не передбачено встановлення мінімального розміру допомоги по безробіттю на рівні прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Цим забезпечується збереження у безробітної особи мотивації до праці, оскільки на сьогодні у особи, яка отримуватиме допомогу по безробіттю на рівні прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що відповідає мінімальній заробітній платі, не сплачуючи податки та внески, дохід буде навіть більше, ніж у працюючої особи, яка отримує мінімальну зарплату.

Тобто, Законом передбачена можливість прийняття правлінням Фонду, яке складається із представників сторін соціального діалогу, рішення про встановлення розміру допомоги по безробіттю на рівні або вище прожиткового мінімуму, виходячи із фінансових можливостей Фонду та за умови забезпечення мотивації до праці безробітної особи.

